

Sammenslåing Holmestrand og Hof

Vedlegg til søknad.

Innhold:

1. Prinsipper for sammenslåingsprosessen
2. Mål for den nye kommunen
3. Tjenestetilbudet til innbyggerne
4. Lokaldemokrati
5. Kommuneplan og arealpolitikk
6. Ansattes rettigheter
7. Økonomi
8. Eventuelle grensejusteringer
9. Navn

1. Prinsipper for sammenslåingsprosessen

En ny kommune skal etableres, driftes og videreutvikles med utgangspunkt i hver av de to kommunenes identitet, fortrinn og sterke sider. Utvikling av lokaldemokratiet skal gis høy prioritet ved etableringen av den nye kommunen.

2. Mål for den nye kommunen

Hof og Holmestrand har nylig vedtatt likelydende kommuneplaner. Målene for den nye kommunen tar utgangspunkt i det.

Den nye kommunen:

- leverer gode og robuste tjenester, og er en pådriver for utviklingen av lokalsamfunnet
- utøver myndighet på en rettferdig, forutsigbar og etterrettelig måte
- legger til rette for et arbeidsmiljø som er preget av arbeidsglede, åpenhet, kreativitet, kunnskap og mot, og som dyrker ferdigheter og holdninger som skaper utvikling basert på tverrfaglig samarbeid.
- har den kompetansen som trengs for å løse sine oppgaver profesjonelt, effektivt og i hht lover og regler
- skal oppfylle vår andel av de nasjonale klimamålene
- skal være en klimavennlig og bærekraftig kommune, og ha en offensiv holdning til det grønne skiftet
- legger til rette for et aktivt lokaldemokrati med gode rutiner for innbyggermedvirkning
- legger til rette for at den enkelte kan ivareta egen helse med utgangspunkt i egne muligheter
- skal styrke og videreutvikle trafikknutepunktene Hof sentrum, Kronlia, Islandskryssset og Holmestrand stasjon
- skal ha en årlig befolkningsvekst på 1,5% med en bærekraftig demografisk sammensetning.

3. Mål for sammenslåingsprosessen

- Samarbeidet om sammenslåingen skal preges av raushet, likeverd og forståelse for hverandres ståsted
- Den nye kommunen skal i størst mulig grad ha tjenestene i egen organisasjon
- De pågående interkommunale samarbeidene vurderes etter at spørsmålet om sammenslåing er avgjort.
- Gevinster som følge av sammenslåingen og økt effektivitet skal brukes til å gi bedre tjenester til innbyggerne

4. Tjenestetilbudet til innbyggerne

Tjenestetilbudet fra kommunen bygger på noen sentrale prinsipper:

- Nærhetsprinsippet er utgangspunktet for plassering av tjenester til innbyggerne. Dette gjelder særlig ved organisering av skoler, barnehager, sykehjem og helsetjenester.
- Tjenestene overfor våre innbyggere vil styrkes gjennom en felles overordnet politisk og administrativ ledelse, i stedet for to som i dag. En større kommune vil gi større økonomisk handlefrihet.
- Biblioteket får en sentral funksjon som møteplass for innbyggere, frivillige organisasjoner, næringsliv og kommunen. I Hof er det naturlig å styrke biblioteket ved å samle flere informasjonstjenester – og ved det bli den nye kommunens ansikt utad overfor innbyggerne. I denne sammenheng må det vurderes hvordan en slik utvidet bibliotektsjeneste best kan løses, herunder etablering av nytt bygg kombinert med salg av deler av kommunens eiendomsmasse i Hof sentrum.
- Herredshuset i Hof er et viktig identitetsbærende bygg i lokalsamfunnet. Det skal være kommunale arbeidsplasser i bygget når kommunen er sammenslått pr. 01.01.18.
- Utgangspunktet for plassering av kommunale og andre offentlige tjenester er den bygningsmassen den nye kommunen vil rå over ved sammenslåingstidspunktet
- Den nye kommunen får muligheter til å yte bedre tjenester til brukere med sammensatte behov, og ha en mindre sårbar organisasjon med større og bredere kompetanse blant de ansatte
- Den nye kommunen får ansvar for viktige kulturmiljøer og – minner, spesielt kirkene. Satsingen på å utvikle Eidsfoss som kulturmiljø og reiselivsdestinasjon videreføres.
- Bedre helhetlig styring og prioritering, med behov for færre interkommunale tiltak
- En offensiv satsing på by og stedsutvikling og vår geografiske plassering gir økte muligheter for spennende og konstruktive allianser i flere retninger
- Sentrene i kommunen vil kunne styrkes og utvikles – med ulike tjenester og tilbud

Den nye kommunen skal legge til rette for effektiv styring, ledelse, planlegging og administrasjon. De kommunale basistjenestene skal som hovedregel dekkes nær der innbyggerne bor.

Spesialistfunksjoner og andre kompetansemiljøer må samles for å sikre sterke fagmiljøer. Følgende legges til grunn i den nye kommunen:

- Dagens skolestruktur ligger fast

- Dagens sykehjem skal bestå
- Barnehagen i Eidsfoss videreføres
- Det skal gis lokale helsestasjons- og legetjenester i Hof og Holmestrand
- Det skal ytes NAV-tjenester lokalt i Hof og Holmestrand
- Administrasjon og styring av teknisk sektor gjøres sentralt, men utføres lokalt.
- Det skal legges til rette for et tettere samarbeid mellom kommune og frivillig sektor (lag og foreninger). Ulike måter å organisere dette på vil bli vurdert.

5. Lokaldemokrati

Det arrangeres ikke ekstraordinært valg til kommunestyret høsten 2017. Kommunestyret og utvalg i perioden 1.1-18 til konstituerende møte etter valget i 2019 settes sammen slik:

- Kommunestyret: Dagens kommunestyre i Holmestrand (27 medlemmer) og 12 medlemmer fra Hof som velges av og blant kommunestyret i Hof med utgangspunkt i valgresultatet fra 2015. Til sammen 39 medlemmer
- Formannskapet: 9 fra Holmestrand (dagens FSK) og 4 fra Hof. Til sammen 13
- Øvrige utvalg: De 7 som sitter i dagens utvalg i Holmestrand, 2 fra Hof. Til sammen 9
- Administrasjonsutvalget er formannskapet utvidet med 4 hovedtillitsvalgte. Til sammen 17
- Kontrollutvalg 5+2

Etter valget høsten 2019 skal kommunestyret ha 35 medlemmer. (Antallet innbyggere bak hver folkevalgt vil da være det samme som det er i Holmestrand i dag)

I den nye kommunen skal det være fire underutvalg i tillegg til kontrollutvalget:

1. Formannskapet (9 medlemmer)
2. Utvalg for tekniske tjenester (7 medlemmer)
3. Utvalg for helse og omsorg (7 medlemmer)
4. Utvalg for kultur og oppvekst (7 medlemmer)

Fellesnemd:

I hht til "Inndelingsloven" skal det opprettes en fellesnemd som har ansvar for å samordne og ta seg av forberedelsene til en ny kommune. Loven sier at antallet medlemmer i fellesnemda bør speile innbyggertallet i de deltakende kommunene, men at hver kommune skal ha minst tre medlemmer. Fellesnemda skal velges av og blant kommunestyrets medlemmer, og velger selv sin leder og nestleder.

Hver av kommunene har i perioden fram til sammenslåing ansvar for sin ordinære drift, men spørsmål som kan ha betydning for den nye kommunen bør drøftes i fellesnemda. Nemda kan uttale seg om saker som er til behandling i folkevalgte organer der sakene vurderes å ha betydning for den nye kommunen. Det skal være et spesielt ansvar å vurdere saker med økonomiske konsekvenser.

Det oppnevnes et partssammensatt utvalg for sammenslåingsprosessen. Utvalget skal fra arbeidsgiversiden bestå av fellesnemdas 9 medlemmer, og fra arbeidstakersiden 3 medlemmer oppnevnt av de ansatte – 2 fra Holmestrand og 1 fra Hof. Dette utvalget skal behandle saker som

gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte, herunder ansettelse av øverste administrative leder.

For fellesnemda for Hof/Holmestrand gjelder forøvrig:

- Holmestrand har 6 medlemmer, Hof har 3
- Fellesnemda skal gjennomgå og vurdere alle prinsipielle forhold i sammenslåingsprosessen. Nemda skal også ta hand om det forberedende arbeidet med økonomiplan og budsjett for den sammenslåtte kommunens første driftsår. Nemda skal avgi uttalelse til departementet om årsbudsjett og økonomiplan for de deltakende kommunene i de årene nemda er i virksomhet.
- Fellesnemda skal ansette prosjektleder som skal lede sammenslåingsprosessen. Prosjektleder fortsetter som rådmann i den sammenslåtte kommunen.
- Fellesnemda sammen med prosjektleder behandler administrativ organisering av den nye kommunen
- Fellesnemda skal sørge for at regler og avtaler om ansattes og tillitsvalgtes medvirkning ved sammenslåingen blir ivaretatt.
- Fellesnemdas medlemmer skal utgjøre arbeidsgivers representanter i det partssammensatte utvalg for sammenslåingsprosessen.
- Fellesnemda behandler revisjonsordning for den nye kommunen etter innstilling fra kontrollutvalgene i de to kommuner.
- Fellesnemda har ansvar for at det utarbeides nytt delegasjonsreglement som behandles og vedtas av det nye kommunestyret etter sammenslåingen.
- Fellesnemda skal søke å oppnå konsensus. Alternativt fattes beslutninger med alminnelig flertall.

Andre tiltak for å styrke lokaldemokratiet

Det skal innarbeides styrkede rutiner for å sikre medvirkning fra råd, lag og foreninger i saker som skal til behandling i kommunestyret. Det innhentes erfaringer fra sammenslåtte kommuner i Norge og Danmark for å vurdere hvilke rutiner og systemer som gir best effekt.

- Det skal være enkelt å være frivillig i den nye kommunen
- Tiltak som overføring av utvalgsmøter, ordførers hjørne, godt tilgjengelige og oppdaterte hjemmesider og folkemøter for informasjon og spørsmål videreføres.

5. Kommuneplan og arealpolitikk

Begge kommuner har nylig vedtatte arealplaner. Disse er utarbeidet på basis av det samme planprogrammet og med forankring i RPBA. Kommuneplan revideres etter at den nye kommunen er etablert. De to kommunene utarbeider en felles kommunal planstrategi i løpet av 2016 slik plan- og bygningslovens pålegger.

Viktige prinsipper i arealpolitikken er:

- Det er et felles mål at det blir økt boligbygging i hele den nye kommunen
- Dagens senterstruktur beholdes: Hof sentrum, Eidsfoss, Sundbyfoss, Gullhaug og Holmestrandstoppen

- Holmestrand er kommunesenter
- Det skal ikke tas dyrket eller dyrkbar mark til boligbygging eller næringsvirksomhet utenfor de langsiktige utviklingsgrensene som er tegnet i begge kommuners plankart pr. 2015. Den langsiktige utviklingsgrensa er tegnet i samråd med regionale myndigheter, og markerer hvor det skal bygges flest boliger, og etableres flest arbeidsplasser i kommuneplanperioden. Både Hof og Holmestrand har beregnet sitt boligbehov ut fra en vekst i befolkningen på 1,5% i året – noe som ligger litt over det som er prognosene til Statistisk Sentralbyrå.

6. Ansattes rettigheter

Det forutsettes at ingen vil bli sagt opp som en konsekvens av at det etableres en sammenslått kommune. Innplassering forutsettes å skje med utgangspunkt i den nye kommunens behov, i tillegg til at det tilstrebes løsninger som er tilpasset den enkelte medarbeiders kompetanse og ønsker.

- Fortrinnsrett vil bli ivaretatt og benyttet etter reglene i arbeidsmiljøloven, og etter rutine ved virksomhetsoverdragelse.
- Tillitsvalgte i de to kommunene gis en aktiv rolle i sammenslåingsprosessen.

7. Økonomi

Den nye kommunen får tilskudd både til å dekke engangskostnader og en reformstøtte.

- Engangsstøtte: 20 millioner
- Reformstøtte: 5 millioner

Alle merkostnader i forbindelse med sammenslåingen skal dekkes av disse midlene. (Dette inkluderer kostnader ved et utvidet kommunestyre og de utvidede utvalgene, omlegging av datasystemer, oppbygging av ny organisasjon, fellesnemdas arbeid osv.)

Hof og Holmestrand har allerede tatt kostnader ved å samordne mange tjenester, og det er grunn til å forvente at det ikke vil være behov for å bruke alle midlene en får som engangsstøtte til selve sammenslåingen. De resterende midlene settes av på et fond til finansiering av tiltak til utvikling av den nye kommunen. Fondet skal bidra til befolkningsvekst og nye arbeidsplasser, tiltak som bygger opp under lokal identitet og utvikling av sentrene i kommunen. Tidligere Hof kommune skal tilgodesees med minst 50 % av midlene fra fondet.

Når den nye kommunen er etablert, vil den få beholde 2 basistilskudd og småkommunetilskuddet som Hof får i dag. Disse tilskuddene beholdes i 15 år, og trappes så ned i ytterligere 5 år.

8. Eventuelle grensejusteringer

Det sendes en henvendelse til fylkesmannen i Vestfold der en ber om at det gjøres en vurdering av grensejusteringer på følgende områder:

- Mulvika
- Snekkestad
- Langøya
- Bentsrud næringsområde

Når det gjelder en eventuell grensejustering mot Hvitvingfoss så krever det en mer omfattende prosess. Det spørsmålet overlates derfor til fellesnemda å vurdere.

9.Navn

Den nye kommunens navn skal være Holmestrand.

Den politiske arbeidsgruppa avsluttet sitt arbeid torsdag 3.12.15